

## BOLETÍN INFORMATIVO DE COOPERACIÓN REGIONAL

Noviembre - Diciembre 2012

### En este número:

- BID fortalece relación con organizaciones de 26 países de la región ..... Pag 2
- Frente al desempleo y la pobreza en Iberoamérica, PNUD y OIJ llaman a gobiernos a invertir en políticas para la juventud ..... Pag 3
- Directora de la DIDA, Nelsida Marmolejos, destaca beneficios de la Atención Primaria ..... Pag 4
- Seminario - “Agenda Social Global 2012-2016: condiciones para su implementación en Latinoamérica”..... Pag 5



## BID fortalece relación con organizaciones de 26 países de la región



El 25 y 26 de octubre, cerca de 300 organizaciones de la sociedad civil (OSC) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se dieron cita en San Salvador para dialogar sobre temas de importancia para el desarrollo.

Los temas tratados en el encuentro fueron: violencia contra las mujeres, la inclusión étnica y social, el desarrollo minero responsable, la seguridad alimentaria, la biodiversidad, las salvaguardas ambientales, la sostenibilidad de la sociedad civil y las alianzas a nivel de operaciones que existen entre el Banco y las OSC.

Con el propósito de acercar la sociedad civil a los proyectos apoyados por el Banco y para buscar oportunidades de intercambio entre el BID, el sector público y la sociedad civil se realizó una visita al Modelo Ciudad Mujer, el día antes del diálogo.

En esta ocasión los más de 100 miembros de los Grupos Consultivos de la Sociedad Civil (ConSocs), la plataforma principal de diálogo, consulta e intercambio de información entre el Banco y la sociedad civil en los países, fueron protagonistas directos del evento ya que estuvieron al frente de la definición de los temas de la agenda y de los espacios de discusión.

“La coyuntura de cada uno de los países latinoamericanos, acá representados, demanda importantísimos retos para la Sociedad Civil, retos que deben ser enfrentados en espacios de discusión y diálogo franco para lograr resultados de bien común. La XII Reunión Anual BID-Sociedad Civil, nos permite dar un paso más en ese anhelado espacio de participación, a nivel nacional, subregional y regional. La interacción con el Banco Interamericano de Desarrollo nos ayuda a establecer un diálogo abierto y constructivo”, manifestó Elena de Alfaro, miembro del Grupo Consultivo de la Sociedad Civil BID El Salvador.

En el 2011 se realizaron más de 150 reuniones de los ConSocs en los 26 países prestatarios del Banco, número que se espera repetir al cierre del 2012.

Para el Vicepresidente de Países del BID, Roberto Vellutini, “Las innovaciones importantes que se ven en esta edición de la Reunión BID-Sociedad Civil reflejan el avance continuo y tangible de la participación de las OSC en las actividades del Banco: se ha duplicado el número de participantes con relación a los años anteriores; las sesiones en la agenda han sido organizadas con el protagonismo directo de los ConSocs; se ha realizado una visita de campo; y se están premiando proyectos a ser ejecutados por la sociedad civil por un monto de US\$7 millones”.

### Premiación para proyectos de la Sociedad Civil

Durante el evento se llevó a cabo la premiación de los ganadores de la Convocatoria para Proyectos de Sociedad Civil por un monto de US\$7 millones con el apoyo del Fondo Japonés administrado por el BID. Los ganadores son: la Fundación Colonia Pirai de Bolivia; Progresar Fundación Centro de Educación Especial de Colombia; Plan Guatemala; Partners of the Americas, Guyana; la Fundación Nicaragua Nuestra; la Fundación Comunitaria Centro de Información y Recursos para el Desarrollo de Paraguay; y la Asociación Civil Neoandina de Perú.

Más info: [events.iadb.org](http://events.iadb.org)



## Frente al desempleo y la pobreza en Iberoamérica, PNUD y OIJ llaman a gobiernos a invertir en políticas para la juventud

Cádiz, España – Frente a la crisis, el desempleo y la desigualdad de oportunidades en Iberoamérica, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ) hicieron un llamamiento para que los gobiernos inviertan en los jóvenes menos favorecidos al lanzar hoy la publicación 20 Buenas Prácticas en Políticas Públicas de Juventud ante la XXII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, el 16 y 17 de noviembre en Cádiz, España.

La publicación mapea algunas de las mejores respuestas de gobiernos, en alianza con ONGs y el sector privado, para responder a los retos de la juventud en países de habla hispana y portuguesa de América Latina y Caribe, España y Portugal. Uno de cada cuatro iberoamericanos tiene entre 15 y 29, lo que representa una oportunidad única para el presente y futuro desarrollo y gobernabilidad de la región, según la publicación. Sin embargo, factores como el ingreso, el género, origen étnico o residencia son claros condicionantes, cuando no barreras determinantes, en el acceso y disfrute de derechos ciudadanos y condiciones de vida básicas. El 25% de los jóvenes latinoamericanos ve insatisfechas sus necesidades básicas, incluidas las alimentarias. El acceso a la educación y al empleo también es un privilegio en la región, pese a la tendencia de cambio. La cifra de desempleo entre los jóvenes de América Latina y el Caribe alcanzó el 14,4% en 2011, una cifra que triplica a la de los adultos, que se sitúa en el 5,3%. Frente a la crisis económica, la tasa de desempleo entre jóvenes sobrepasa el 40% en España y el 36% en Portugal.

“La necesidad de incrementar y fomentar la participación de las juventudes desde su diversidad representa uno de los mayores retos dentro de la visión de una democracia de ciudadanía,” dijo el Subsecretario-General de las Naciones Unidas y Director del PNUD para América Latina y el Caribe, Heraldo Muñoz.

“Para ello, se requiere no sólo de un compromiso sostenido por parte de las y los jóvenes, sino también de un reconocimiento social de los jóvenes como actores clave para el desarrollo y el cambio democrático, así como la necesidad de apoyar el empoderamiento, articulación y liderazgo de los jóvenes de la región en la definición de propuestas, o una agenda juvenil plural, integradora y democrática.”

La publicación lanzada hoy identifica políticas públicas orientadas especialmente hacia la juventud menos favorecida en Iberoamérica. Tales políticas van desde la capacitación empresarial y administrativa y la facilitación de microcrédito para jóvenes bolivianas en áreas rurales y becas a más de un millón de estudiantes universitarios en Brasil hasta la red de centros de información juvenil de España, que, por medio de más de 3400 puntos en todo el país, ofrece información, orientación y asesoría gratuita sobre formación, salud, movilidad, empleo y vivienda.

“Identificar las más sólidas políticas públicas de juventud de la región nos ayuda a fortalecer la cooperación sur-sur y a organizar un banco de buenas prácticas para señalar alternativas a la gran apuesta social que Latinoamérica viene desarrollando,” dijo el Secretario General de la OIJ, Alejo Ramírez.

La publicación resulta también de la colaboración del Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y la Cultura.

### Información de Contacto

En Cádiz: Diego Quinteros, [dquinteros@oij.org](mailto:dquinteros@oij.org); Tel +34 638 035 109

En Nueva York: Carolina Azevedo, [carolina.azevedo@undp.org](mailto:carolina.azevedo@undp.org); Tel: +1 212 906 6127

En Panamá: Pablo Basz, [pablo.basz@undp.org](mailto:pablo.basz@undp.org); +507 305 4864

Fuente: Sitio oficial PNUD <http://www.undp.org/>



## Directora de la DIDA, Nelsida Marmolejos, destaca beneficios de la Atención Primaria

La Directora de la Dirección y Defensa de los Afiliados a la Seguridad Social (DIDA), Nélsida Marmolejos, afirmó que los centros de Atención Primaria son una necesidad porque el sistema no puede seguir basado en la medicina curativa debido a que el objetivo fundamental de la Seguridad Social es la prevención.

Mientras era entrevistada en el programa Revista Tele 15, producido por los periodistas Geraldino González y Ramón Puello Báez, la directora de la DIDA ponderó los avances y retos del Seguro Familiar de Salud del Sistema Dominicano de Seguridad Social.

Expresó que la ley 87-01 reivindicó a los empleados públicos quienes no tenían cobertura establecida por ley, en el caso de los empleados privados eliminó topes salariales, además tras la promulgación de esa ley el concepto de afiliar sólo al titular también varió y actualmente se protege también al núcleo familiar del afiliado.

Dijo que en el Seguro Familiar de Salud no existe actualmente la aplicación correcta de la prevención, sin embargo, la implementación de ese seguro ha propiciado una cultura de acudir al médico permitiendo a la población asegurada realizarse análisis y pruebas diagnósticas para evitar enfermedades.

Opinó que uno de los grandes problemas que existe en el país es el costo del servicio médico para el afiliado, el cual es caro debido a falta de estrategias de prevención en salud y consideró que con los Centros de Atención Primaria el bolsillo de los afiliados sufriría menos.

Exteriorizó que un estudio realizado por la DIDA el año pasado reveló que el afiliado gasta más de 700 millones de pesos al mes de su bolsillo además de la prima que paga sin incluir enfermedades de alto costo.

Enfatizó que es necesario aplicar los programas de prevención a través de los centros de Atención Primaria para evitar las enfermedades de alto costo y mantener el equilibrio financiero del Sistema Dominicano de Seguridad Social.



Nélsida Marmolejos en el programa Revista Tele 15

Fuente: Sitio oficial DIDA <http://www.dida.gob.do>





## Seminario - “Agenda Social Global 2012-2016: condiciones para su implementación en Latinoamérica”



Se realizó el 6 de diciembre de 2012 el Seminario “Agenda Social Global 2012 - 2016 condiciones para su implementación en Latinoamérica”. Este seminario fue organizado por el ICSW y el CUBS y contó con el apoyo del Banco de Previsión Social (BPS) y de las organizaciones integrantes del CUBS: AAU, Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ), Asociación de Asistentes Sociales del Uruguay (ADASU), Aldeas Infantiles S.O.S., Asociación Filantrópica Cristóbal Colón, Asociación Uruguaya de Alzheimer y Similares (AUDAS), Caritas Uruguay, Centro Interinstitucional de Colaboración con el Adulto Mayor (CICAM), Liga Uruguaya contra la Tuberculosis, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), Instituto Nacional de Alimentación (INDA), Intendencia de Montevideo (IMM), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS).

La actividad se realizó en la Sala Brena, una de las salas de capacitación del Instituto de Seguridad Social, del BPS en Montevideo, Uruguay. Contó con la participación de referentes de la sociedad civil y de organismos gubernamentales de Argentina, Brasil, República Dominicana y Uruguay.

Para la convocatoria se realizaron algunas preguntas provocativas acerca de la recomendación aprobada por la Organización Internacional del Trabajo OIT, sobre la construcción de pisos nacionales de protección social.



Mirtha Sosa, Ernesto Murro, Ana Olivera, Jorge Ferrando,  
Susana Mayo y Adriana Rovira

El Piso de Protección Social: Desarrollo Conceptual y Aplicación en América Latina

“La crisis económica y financiera global ha situado nuevamente en el primer plano la crucial importancia que tienen los sistemas de protección social. En tiempos complejos, las políticas de protección social además de actuar como estabilizadores anti cíclicos para la economía, favorecen la mitigación de la caída de la demanda agregada, la reducción de la gravedad de las consecuencias sociales de la crisis, la protección del capital humano y social y una recuperación posterior más rápida.

Una de las lecciones de este período es que la protección social contribuye al crecimiento económico mediante el aumento de la productividad laboral, la mayor estabilidad social y la disminución de la pobreza.”



## Seminario - “Agenda Social Global 2012-2016: condiciones para su implementación en Latinoamérica”

La Presidenta de la Región Latinoamericana del ICSW, Mirtha Sosa Crevoisier, dio la bienvenida a los presentes, destacando la importancia de los temas a discutir en las distintas mesas. Se trata de un encuentro de reflexión, debate e intercambio entre los participantes nacionales e internacionales. El tema central es el Piso de Protección Social, con dos ejes de trabajo principales: la adolescencia-niñez y los adultos mayores.

La actividad refleja el trabajo del ICSW y el CUBS como redes de articulación social entre actores diversos, de sociedad civil y gubernamentales, con competencia nacional y local, como ser el gobierno departamental.

La Decana de la Facultad de Ciencias Sociales de UDELAR, Susana Mayo, destacó que la universidad tiene una especial inserción en las respuestas y apoyo a las transformaciones sociales, que se expandieron particularmente desde la creación del Ministerio de Desarrollo Social.

Ernesto Murro, presidente del BPS, desarrolló algunos de los conceptos centrales por los cuales le parece de real importancia el debate de los temas propuestos para esta jornada, principalmente los avances en materia de protección social que se verifican en la región y en Uruguay.

La aprobación a nivel universal de los objetivos del milenio, alcanzó a América Latina en el marco de un nuevo siglo, con nuevas políticas que significan la construcción de un nuevo tiempo, una nueva etapa en su desarrollo, y más cerca del cumplimiento de algunas metas.

Murro destacó que América Latina tiene una serie de condiciones que sobresalen: la expansión de la democracia a nivel continental –salvo algunas excepciones–, años sostenidos de crecimiento económico con re-distribución. La mayoría de los gobiernos de la región ha aumentado el gasto social. Hay alrededor de 30.000.000 menos de pobres, así como millones menos de indigentes. Se viene aumentando la cobertura y la protección social, revirtiendo el proceso de deterioro que se daba a fines del siglo XX.



Ernesto Murro, Ana Olivera y Jorge Ferrando

Jorge Ferrando, vicepresidente del INAU, destacó la importancia del aumento de la inversión en América Latina en el combate a la pobreza y la indigencia. Sin embargo, el 25% de los menores de 18 años están en situación de pobreza.

Señaló la importancia de la perspectiva de derechos en el abordaje de los temas, para acercarnos a los temas no por los problemas, sino por los sujetos implicados.



## Seminario - “Agenda Social Global 2012-2016: condiciones para su implementación en Latinoamérica”

En ese sentido, la primera infancia es un tema central, en el que el INAU tiene una experiencia importante y reconocida internacionalmente a través de los centros diurnos y el llamado Plan Caif.

Entre los desafíos a abordar en parte en una participación posterior en una de las mesas, Ferrando identifica dos centrales: por una parte garantizar el derecho a la educación y el acceso a la misma, por otra parte, los problemas de la convivencia social. Las familias están debilitadas en cuanto a lo que tiene que ver con las posibilidades de cuidado. Los cambios en los roles tradicionales, también tienen nuevos desafíos, por ej. lo que en los debates se denota como una nueva masculinidad. Se necesitan nuevas respuestas para nuevos desafíos.



Heloisa Mesquita, Ana Olivera, Rafael Rofman, Marina Arismendi y Alicia Faraone

Ana Olivera, intendenta de Montevideo, se refirió a la labor de los gobiernos nacionales, locales, y las políticas sociales. La construcción de las políticas públicas se da en varios niveles y en articulación con diversos actores.

Hizo mención a la participación por el ICSW en instancias internacionales, en que se debatió frente a la crisis económica global, la necesidad de abordar el tema de “un piso de protección social”. Este piso social tiene que ver con los derechos para todos y el acceso universal a los mismos.

En ese sentido, la coordinación que Michelle Bachelet está realizando a nivel internacional sobre las agendas más urgentes: Objetivos del Milenio, combate a la pobreza extrema, Recomendaciones de la OIT sobre el Piso de Protección Social (2016) y la agenda ambiental de Rio + 20.

En Uruguay se ha avanzado hacia la profundización de esa matriz, en lo que se destaca la aprobación reciente de un conjunto de leyes: legislación sobre seguridad social bajando de 35 a 30 años de aportes para algunos casos; reconocimiento de años por hijo para la jubilación; seguro de desempleo con características distintas para mayores de 50 y más años de edad; nuevo régimen de asignaciones familiares.

En un contexto internacional en que desde algunos países se está desmontando el régimen de protección social, tenemos que compartir y aportar desde nuestra perspectiva. Nuestra perspectiva, también es compartida en la región y en particular en el Mercosur, a partir de la aprobación del Programa Estratégico de Asistencia Social (PEAS). Tenemos logros interesantes en los que aportar experiencias, ya sea en resultados como en abordajes.

Por último, Olivera compartió con los presentes que su experiencia de participar en instancias internacionales a nombre del ICSW representó para ella un honor, por la importancia de los interlocutores y la agenda que involucran.





## “Protección Social: logros, desafíos y oportunidades para la región”



**Heloísa Helena Mesquita Maciel**, del Consejo de Bienestar Social de Brasil, felicitó la decisión acertada de cruzar en la agenda los Objetivos de Milenio y Río + 20. Destacó la importancia de integrar las reflexiones de la economía verde al debate sobre la protección social.

Se refirió a la construcción del piso de protección social en Brasil, destacando algunos hitos importantes como la aprobación de algunas normas fundamentales, incluida la reforma constitucional de 1988. En Brasil se constata un pasaje del paradigma de la asistencia social para ser sustituido por la necesidad de protección en áreas fundamentales tales como: salud, seguridad social y asistencia social. En 2004 se crea el Ministerio de Desarrollo Social y a partir de allí se han implementado distintas políticas y programas, con distintas denominaciones: seguridad alimentaria y nutricional, renta mínima, renta de ciudadanía.

Necesidad de acceso a otras políticas públicas. Un cambio importante es la Secretaría de Evaluación y Gestión de la Información – SAGI, que marca un cambio cultural, que aunque la cultura de evaluar y sistematizar es reciente, va en la línea de fortalecer la integralidad en las políticas.

Desde la secretaría de Asistencia Social se está trabajando con las familias y el fortalecimiento de los vínculos comunitarios. Se está desarrollando una reflexión crítica sobre un conjunto de herramientas que sirvan para la construcción de autonomía.

En torno a los pisos de protección social, se dan en varios niveles servicios de protección básica especial. Igualmente el municipio constituye la primera línea de acción, y por tanto es necesario su fortalecimiento.

Señala Heloísa Maciel como desafío, tratar de garantizar un conjunto de otras acciones, como por ejemplo cómo apoyar a las familias en sus problemas, en qué espacios de referencias, para coordinar las acciones de los servicios especializados. Otro componente importante de este piso de protección es el programa “Bolsa Familia”, es decir, la transferencia de renta. En 2004 fueron unificados las transferencias en el programa “Bolsa familia”, pero hay también algunos programas complementarios con objetivos más especializados, por ejemplo la renta “Melhor Jovem”, como incentivo para la escolaridad, en un marco de preocupación por la violencia y cómo afecta a los más jóvenes.

Se ha estado dando una amplia discusión con los municipios donde se sistematizó el flujo de la inter faz. Se han constituido equipos profesionales, interdisciplinarios y existen comisiones que se reúnen mensualmente con los municipios para discutir sobre los problemas, son instancias diversas como Consejos de Políticas Públicas, Asambleas, Conferencias. La agenda tiene buenas intenciones, pero también tiene contradicciones. Hay que tener capacidad crítica y autocrítica para entender las contradicciones y los procesos. Es importante no perder la universalidad como criterio y como meta.

Otra cuestión que los beneficios, es que el piso depende del límite “de acuerdo a las disponibilidades presupuestales”. Esto exige una consolidación de procesos que impliquen asegurar la vida de las personas de una forma más amplia. Hay que recordar que la acción del estado se inscribe en países con una fuerte concentración de la pobreza.

Por último, Heloísa Mezquita destacó la necesidad de que el debate trascienda lo local, de ahí la importancia de debatir en términos latinoamericanos y el ICSW da un marco adecuado para ello.





## “Protección Social: logros, desafíos y oportunidades para la región”



**Rafael Rofman** manifestó que Uruguay ha tenido una performance asombrosa respecto a los cambios producidos en términos de protección social. Además, en particular, le parece muy interesante la pregunta ¿por qué en Uruguay se puede debatir sobre estos temas? Con actores tan diversos y a la vez, en escenarios variados.

Algunas ideas que están recogiendo en el trabajo desde el Banco Mundial son que Uruguay es un país bastante parecido a los de la región, respecto a su institucionalidad. Sin embargo, a la vez tiene una estructura institucional distinta, ya que presenta una fuerte transversalidad en las políticas públicas de protección social. Esta se verifica en dos niveles: por una parte, en la construcción de las políticas, ya que en un modelo de gestión democrático supone el debate público en el parlamento. Un segundo nivel, está constituido por instancias de participación y articulación que permiten distintos ámbitos de abordaje, perspectivas, que ayudan a la integralidad de las políticas sociales, y por ende, a un mayor impacto. Por ejemplo, hay dos gabinetes sociales, en el ámbito de Presidencia, en el ámbito del MIDES, está la Comisión Sectorial de Seguridad Social, y existen ámbitos formales (establecidos normativamente) o informales (ad hoc) en varios niveles. Esto hace que al final del día, Uruguay ha implementado una serie de reformas muy interesante.

Una preocupación fuerte en el análisis actual del Banco Mundial es ver cómo participa la institucionalidad en ese nivel de articulación o si se trata de una construcción entre personas. En el análisis institucional se puede encontrar instituciones fabulosas, mal orientadas. Es necesario vislumbrar la relación entre la institucionalidad, las capacidades que se generan y las personas a cargo. Se da una gran dificultad en el cambio institucional (que viene de modelos de políticas sociales de otros tiempos), por lo cual interesa ver cómo propiciar una mayor formalización. Es decir, que la institución no dependa tanto del liderazgo, es parte del debate actual.



**Marina Arismendi** realizó una presentación desde su doble condición, es decir desde la experiencia en los gobiernos de 2do. y 3er. Nivel. De acuerdo a la pauta planteada, puso el énfasis en que las políticas sociales se desarrollan interinstitucionalmente, en el territorio.

A 10 años de la explosión de la crisis en Uruguay, ya pasó el tiempo de las urgencias, para ocuparse de las situaciones estructurales. Por otro lado, eso no quiere decir desconocer la importancia de la asistencia para determinadas situaciones. Reivindicar la asistencia, pero no desarrollando el asistencialismo, la generación de dependencias, porque lo importante es trabajar hacia la constitución de autonomías, lo que se indica como empoderamiento.

En ese sentido, Arismendi afirmó que el piso ha ido subiendo, y que los mínimos para desarrollar una vida digna requieren de políticas focalizadas. En ese sentido se manifiestan distintos quiebres de ideas tradicionales, el vínculo imprescindible entre la teoría y la práctica en la acción social. En esta sociedad envejecida la pobreza sigue teniendo rostros de niñas y niños, porque más que se ha bajado. A la vez, se mantienen fuertes problemas de la convivencia que muestran la complejidad de las transformaciones profundas.



## “Adultos Mayores del siglo XXI: potencialidades y riesgos”



**Nélsida Marmolejos** inició su presentación advirtiendo de lo polémico de algunas de sus afirmaciones, realizadas desde la perspectiva de los adultos mayores en el siglo XXI.

Existen controversias en este tema, porque los adultos mayores son diversos. Algunos trabajaron en su juventud por una sociedad más justa y equitativa y hoy se encuentran ante sueños inconclusos, utopías no realizadas. A la vez, hay estereotipos discriminatorios en nuestras sociedades.

La edad no puede ser la indicadora de cuando deja una persona de participar en la producción económico y social. En Europa se está prolongando la edad de retiro. La edad de retiro no implica necesariamente que una persona se retire de todo. La propuesta sería pensar en una readequación de las capacidades y sería hora de reevaluar el empleo de los adultos mayores luego de la jubilación.

A la vez, los fondos de pensión debieran prever una atención en salud diferenciada, ya que la longevidad implica nuevas enfermedades y tecnología específica para la atención de los adultos mayores. En reuniones del CIBSS, se ha destacado el modelo de Suecia como una política de atención integral de los adultos mayores.



**Sixto Amaro** se refirió a las reformas de la seguridad social, en las que se ha realizado una fuerte discusión social acerca de las políticas de estado. Destacó que el envejecimiento debe ser entendido como un logro y no como una carga.

El envejecimiento no se da igual en todos los países, tampoco en todos los sectores de la sociedad. Los hogares de ancianos son una oferta de cupos y camas que constituyen un apoyo interesante. Al respecto, desde ONAJPU se ha realizado una experiencia de vigilancia al respecto, porque pueden haber algunas experiencias de abuso. Uno de los principales desafíos actuales es la implementación de un sistema nacional de cuidados, pero la discusión más fuerte es torno a su financiación y la universalidad de las prestaciones. Hay varios problemas que se plantean en torno a la seguridad social, que requiere de una mayor solidaridad, que en su opinión el sistema actual no es equitativo y no es universal.

Se refirió como experiencia positiva, en el INEFOP la formación de cuidadores. A la vez expresó su deseo de que, así como se pudo con la “Operación Milagro” para la operación de problemas en la vista, así como se pudo con el “Plan Ceibal”, también pueda sensibilizarse a la población adecuadamente para que acepte su participación en un sistema nacional de cuidados. En resumen, el desafío está en propiciar cambios culturales en el estado, la familia y la comunidad. Ya que si el estado es fundamental, lo privado también debe incluirse.



## “Niños, niñas y adolescentes ¿prioridad para Latinoamérica?”



**Jorge Ferrando**, se refirió a la necesidad de no minimizar los temas. La infancia y la adolescencia se tratan en algunas grandes áreas y programas en el INAU, como ser: primera infancia, atención de niñas/os y adolescentes en conflicto con la ley, promover la participación infantil y adolescente.

En el ámbito del Mercosur, el INAU tiene participación en la “Iniciativa Niñ@ Sur”. El paradigma desde el que se trabaja es la perspectiva de derechos, en el marco de la Convención de los Derechos del Niño y las adecuaciones normativas que ha realizado el país. Esto también implica la obligación de atender las situaciones de emergencia.

El INAU también participa en los cambios institucionales integrando el Consejo de Políticas Sociales y a la vez, en la resolución de hermanar las políticas sociales con las políticas económicas, como forma de concebir integralmente las políticas sociales. Esto implica también trabajar en la definición de prioridades, como ser el aumento de cobertura en la primera infancia, y mejorar la asistencia y el rendimiento en los distintos trayectos educativos, en particular primaria y educación media básica.

Ferrando se refirió a que en el proceso de consolidación de la matriz social, se deben resolver situaciones de fragmentación social, con altos niveles de incertidumbre y malestar social. Esto requiere de la participación en distintos niveles, pero actualmente se constata un debilitamiento de la participación social.



**Víctor Giorgi**, director del Instituto Interamericano del Niño, la Niña y el Adolescente, organismo dependiente de OEA indicó que el marco de actuación del INN-OEA son dos instrumentos internacionales: la Carta Democrática Interamericana y la Convención sobre Derechos del Niño.

Indicó que puede haber muchas formas de preocuparse por la infancia. En particular se caracterizan dos grandes miradas, que a su vez responden a dos grandes paradigmas: la doctrina de la situación irregular y la doctrina de la protección integral. Estas perspectivas diferentes marcan contradicciones en el lenguaje, en las dificultades para la formulación de políticas, y en las inercias de actuación del personal en las instituciones. La doctrina de la protección integral tiene grandes desafíos, para la superación de estas contradicciones, que obedecen a inercias institucionales del paradigma anterior.

A la vez, en la ejecución de las políticas públicas en niñas/os y adolescentes, es importante prestar atención a que si se prioriza una edad debe atenderse a que no queden vacíos de atención (por ejemplo, priorizar pre escolar y luego hay ausencia de un sistema público de educación primaria, o priorizar políticas de acompañamiento en la primaria y abandonar el primer ciclo de educación media). Debe además atenderse a que un enfoque basado en derechos debe trascender la dicotomía niños integrados y niños problemáticos, tratando de promover políticas de protección con desarrollo de autonomías y respeto a la diversidad.

Más info: [www.bienestar-social.com](http://www.bienestar-social.com)



## Cierre

Colaboraciones en material de desarrollo social desde todos los sectores son siempre bienvenidas. Pueden dirigir cualquier información al editor responsable para la Región, Santiago González Cabano [msosa@icsw.org](mailto:msosa@icsw.org)

El contenido de este Boletín podrá ser reproducido sin necesidad de consentimiento previo siempre que se reconozca la fuente. Las ideas y opiniones expresadas son las de los/las autores/as y no representan, necesariamente, el punto de vista de la política del CIBS.

### **CIBS Latino América**

Presidenta: Lic. Mirtha Sosa Crevoisier  
Chaná 2159 ZIP code: 11200  
Montevideo- Uruguay  
Tel Fax:(00598) 24012005  
Correo-e: [msosa@icsw.org](mailto:msosa@icsw.org)

### **CIBS- Oficina General**

Director Ejecutivo: **Sergei Zelenev**,  
**P.O.Box 28957, ICSW, Plot 4, Berkeley Lane, Off Lugard Avenue,**  
**Kampala, Uganda**  
Teléfono: + +1 718 796 7417, +256414321150  
[szelenev@icsw.org](mailto:szelenev@icsw.org)

Si desea suscribirse o dejar de recibir este boletín por favor envíenos un correo a [icsw@icsw.org](mailto:icsw@icsw.org)

**Boletín Informativo de Cooperación Regional**

